



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

תאריך: 31.5.2026

הבהרה

פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם הספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

פרוטוקול ועדת מכרזים בסבב מיום 28.05.2026

משתתפים:

מר יוחנן מאל, מנכ"ל המשרד
גב' הדור שטינמץ, סגנית חשב בכירה
עו"ד מיכל הרשקו - אברהם, לשכה משפטית
- יו"ר
- חברה
- חברה

משתתפת נוספת: גב' עדנה גרניט, אחראית על מחקר מידע ונתונים (להלן – הגורמת המקצועית)

נושא לדיון: אישור התקשרות בפרוטוקול עם המכללה האקדמית תל אביב-יפו לצורך הקמה והפעלה של מכון מחקר ומדיניות לאומי בתחום הצעירים

הקדמה ורקע כללי

- בעשורים האחרונים חלה התרחבות משמעותית בעשייה הציבורית בתחום הצעירים בישראל, הן ברשויות המקומיות, הן במשרדי הממשלה והן במסגרת פעילות רשות הצעירים במשרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי (להלן – **המשרד**). התפתחות זו נשענת על ההכרה כי גילי 18-35 מהווים שלב מכריע בעיצוב מסלולי החיים של הפרט והחברה, בתחומי ההשכלה, התעסוקה, המגורים, הזהות והקמת המשפחה.
- לצד התפתחות המענים והשירותים לצעירים, קיים כיום פער מהותי בתשתיות הידע המחקריות בתחום. המחקר העוסק בצעירים בישראל מצומצם יחסית, מפוזר בין דיסציפלינות שונות ולעיתים אינו נגיש באופן מספק למקבלי החלטות ולגורמי המקצוע בשטח.
- לנוכח האמור, עלה צורך בהקמת גוף מחקרי לאומי אשר ירכז, יפתח וינגיש ידע באופן שיטתי, רציף ויישומי בתחום הצעירים. עבור המשרד ועבור כלל האוכלוסייה

בקשת הגורמת המקצועית

- לצורך הקמה והפעלה של מכון מחקר ומדיניות לאומי בתחום הצעירים, אשר ישמש זרוע מחקרית מקצועית עבור רשות הצעירים ויפעל לפיתוח תשתיות ידע לאומיות עבור



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

- אוכלוסיית גילי 18-35, מבוקש להתקשר בפטור ממכרז עם המכללה האקדמית תל אביב-יפו (להלן – **הספק**)
2. במסגרת ההתקשרות יידרש הספק להעמיד מענה אינטגרטיבי שיכלול בין היתר את המרכיבים הבאים:
- 2.1. פיתוח בסיס נתונים ארצי עדכני
 - 2.2. ביצוע מחקרים יישומיים ורב-תחומיים
 - 2.3. פיתוח כלים יישומיים ומודלים לעבודה עם רשויות ומרכזי צעירים
 - 2.4. הכשרות מקצועיות והטמעת ידע בשטח
 - 2.5. ליווי קובעי מדיניות באמצעות ניירות עמדה וסקירות מקצועיות
 - 2.6. יצירת מנגנוני עבודה מתמשכים בין האקדמיה, הממשלה והשדה המקצועי
 - 2.7. הצגת תוכנית עבודה שנתית הכוללת יעדים, אבני דרך ותפוקות מדידות, ובכלל זה:
 - מספר מחקרים, הכשרות מקצועיות, מסמכי מדיניות, פיתוח מאגרי מידע ופעילויות
 - ליווי לרשויות וגופי ממשלה, פיתוח מאגרי מידע ותוצרי ידע נוספים הנדרשים לצורך מימוש מטרות ההתקשרות.
3. הגורמת המקצועית מבהירה בפני הוועדה כי אין מדובר בהתקשרות לצורך מחקר נקודתי בלבד, אלא בהקמה של תשתית לאומית מתמשכת בתחום הצעירים.

עיקרי חוות הדעת המקצועית

- 1. בפני הוועדה הוצגה חוות דעת מקצועית, לפיה ההתקשרות המבוקשת נדרשת מטעמי מומחיות מיוחדת, בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993. (להלן – **התקנות**).
- 2. במסגרת הכנת חוות הדעת בוצעה בחינה מקצועית של גופי ומכוני מחקר, מוסדות אקדמיים ומכוני מדיניות הפועלים בישראל בתחומי החברה, המדיניות, החינוך והצעירים.
- 3. מהבחינה עלה כי קיימים גופים בעלי יכולות משמעותיות בביצוע מחקר ובהפקת ידע, אולם פעילותם מתמקדת ברכיבים חלקיים בלבד, ואינה כוללת שילוב של כלל המרכיבים הנדרשים במסגרת ההתקשרות.
- 4. הוצג בפני הוועדה כי הספק מחזיק במומחיות מיוחדת, הרלוונטית באופן ישיר למטרות ההתקשרות, ובכלל זה:
 - 4.1. פעילות אקדמית ייעודית בתחום לימודי הצעירות, לרבות פיתוח והפעלת תוכנית לתואר שני בלימודי צעירות בישראל.
 - 4.2. שילוב מובנה בין מחקר, מדיניות ויישום.



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

- 4.3. יכולת להקים ולהפעיל גוף מתכלל ארוך טווח.
- 4.4. אינטגרציה רבת-חומית תחת קורת גג אחת.
- 4.5. חיבור מוכח לשדה החברתי, לרשויות ולגורמי ביצוע.

5. עוד הוצג כי מרבית החלופות שנבחנו מחייבות פיצול בין מספר ספקים לצורך קבלת המענה המבוקש על כלל רכיבי ההתקשרות, באופן העלול לפגוע ביעילות, להגדיל עלויות ולהקשות על ניהול אינטגרטיבי ומתמשך של מכון המחקר.

עמדת הגורמת המקצועית

6. הגורמת המקצועית ציינה בפני הוועדה כי הקמת גוף מחקרי לאומי בתחום הצעירים מחייבת שילוב ייחודי של מומחיות אקדמית, יכולת מחקר יישומית, עבודה מול ממשלה ורשויות מקומיות, יכולות הכשרה והטמעה בשטח, ותשתית מוסדית ארוכת טווח.
7. בהתאם לבדיקה שנערכה, נמצא כי הספק הוא הגוף המתאים ביותר לצורך מתן השירותים שפורטו לעיל, אשר מספק מענה אינטגרטיבי מלא לכלל הצרכים המקצועיים הנדרשים במסגרת ההתקשרות.

פיקוח ובקרה

8. פעילות הספק תלויה על ידי הגורם המקצועי ברשות הצעירים, אשר יהיה אחראי לאישור תוכניות העבודה, מעקב אחר ביצוע התפוקות ואישור התשלומים בהתאם לעמידה ביעדים ובאבני הדרך שייקבעו במסגרת ההתקשרות.
9. הספק יגיש דיווחים תקופתיים בהתאם לדרישות המשרד, לצורך בקרה מקצועית ומינהלית על ביצוע ההתקשרות.

תקופת ההתקשרות: 12 חודשים מיום החתימה על הסכם ההתקשרות, עם אופציה להארכה בתקופה של עד 24 חודשים נוספים, בכפוף לאישור המשרד ולשיקול דעתו, לקיומו של תקציב ולהוראות הדין.

היקף ההתקשרות: 400,840 ש"ח ללא מע"מ לשנה.

תקנה תקציבית: 04630312

החלטה

1. נוכח האמור, הוועדה מוצאת כי מדובר בספק יחיד ומאשרת להתקשר עם הספק בפטור ממכרז, בהתאם לתקנה 3(29) לתקנות, בסכום של 400,840 ש"ח ללא מע"מ לשנה, לתקופה



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי ועדת מכרזים

של 12 חודשים מיום חתימה על הסכם ההתקשרות, עם אופציה להארכה בתקופה של עד 24 חודשים נוספים, בכפוף לאישור המשרד ולשיקול דעתו, לקיומו של תקציב ולהוראות הדין.

2. הוועדה מבהירה כי התקשרות עפ"י התקנה הנ"ל טעונה פרסום שלא יפחת מ – 14 ימי עבודה מיום הפרסום באתר האינטרנט הממשלתי, עפ"י נספח ג' להוראת תכ"ס מס' 7.6.1 "פטור מחובת המכרז".
3. על הפרסום לכלול את תיאור עיקרי ההתקשרות, כולל הנימוקים לצורך של רשות הצעירים בשירותים, ציון אופן הפניה ליחידה המזמינה, משך התקופה במהלכה ניתן לפנות אליה, פרטי איש הקשר ביחידה המזמינה, לרבות דרכי ההתקשרות עמו, כולל חוות הדעת המקצועית.
4. ככל שלא יתקבלו השגות במהלכה התקופה שבסעיף 2 לעיל, ההתקשרות מאושרת על ידי הוועדה, ותועבר לאישור ועדת הפטור המשרדית, כנדרש על פי מדרג האישורים הקבוע בהוראת תכ"ס 7.6.1, נוכח היקף ההתקשרות.

הדר שטינמץ
סגנית חשב בכירה

מיכל הרשקו - אברהם, עו"ד
המחלקה המשפטית

יוחנן מאל
המנהל הכללי



משרד הנגב, הגליל והחוסן הלאומי
ועדת מכרזים

הצעת המחיר מצורפת כנספח א'. לצפייה ולהורדת המסמך, לחצו על הקישור [נספח א'](#)